

# *A cosa serve la Costituzione?*



**Prof. EMANUELE ROSSI**  
**ORDINARIO DI DIRITTO COSTITUZIONALE**  
**Scuola superiore Sant'Anna**  
**PISA**



Volterra, 18 giugno 2014

# Cos'è una “costituzione”?



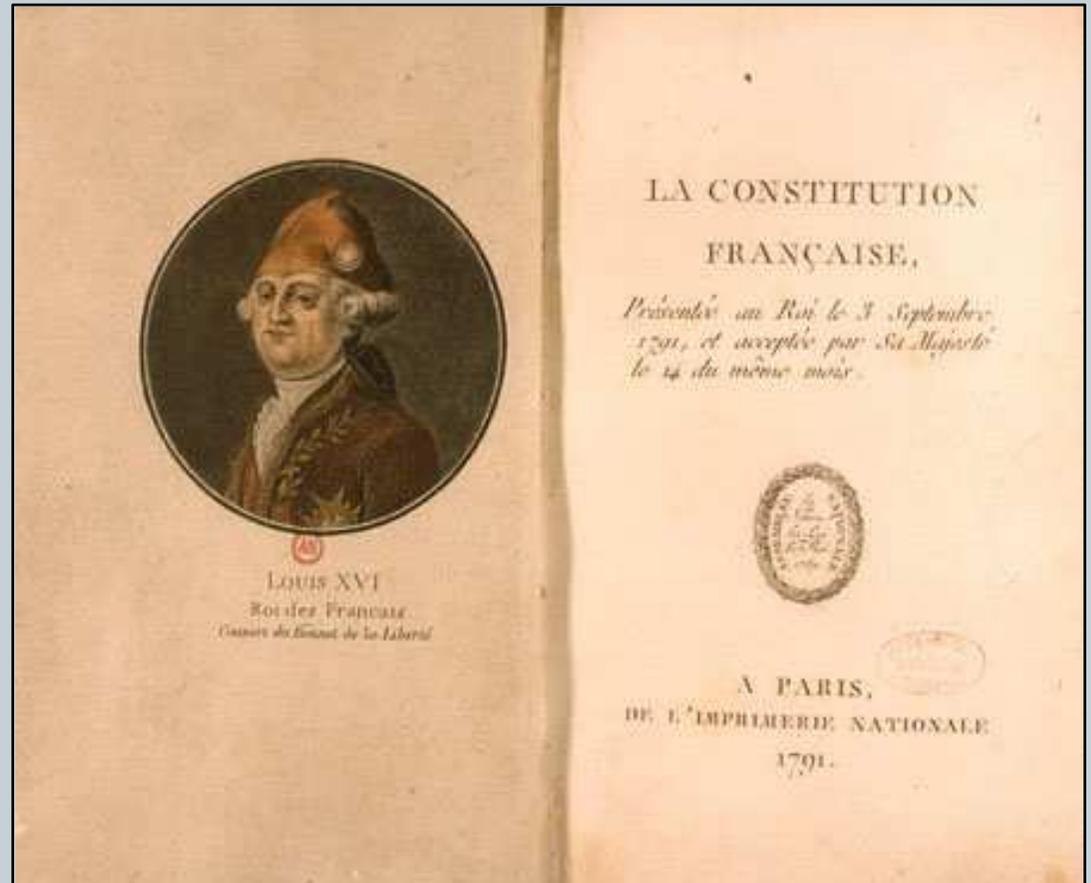
*La legge fondamentale di uno Stato?*



# Oppure...



“una società nella quale la garanzia dei diritti non è assicurata, né la separazione dei poteri determinata, non ha Costituzione” (art. 16 della *Costituzione francese del 1791*)



# Quindi...



## COSTITUZIONE



**TUTELA DEI  
DIRITTI**

**SEPARAZIONE  
DEI POTERI**

# La Costituzione non è (solo) un atto



L'atto scritto può esserci o non esserci (in Gran Bretagna non c'è)

*Anche quando c'è un atto scritto, la Costituzione è un di più rispetto ad esso*



# La Costituzione è ciò che vive...



- La Costituzione non è ciò che è scritto, ma ciò che vive. Quindi:
- la sua interpretazione...
- ... la sua applicazione...
- ... il suo adattamento alla vita che scorre...

# La Costituzione è ciò che vive...



Un esempio:

*“La Repubblica riconosce e garantisce i diritti inviolabili dell'uomo...” (art. 2)*

Quali sono i “diritti inviolabili”?



# La Costituzione è ciò che vive...



*Sono diritti inviolabili quelli che la Costituzione definisce tali:*

art. 13: la libertà **personale** è inviolabile

art. 14: la libertà di **domicilio** è inviolabile

art. 15: la libertà e segretezza della **corrispondenza** sono inviolabili

art. 24, il diritto alla **difesa** è inviolabile

*... e basta?*



# La Costituzione è ciò che vive...



Secondo la Corte Costituzionale, sono da considerare inviolabili anche:

- il diritto alla vita
- il diritto di manifestare liberamente il proprio pensiero
- il diritto di contrarre matrimonio
- il diritto di professare liberamente la propria fede religiosa
- il diritto di associazione
- il diritto alla salute
- i diritti dei minori all'istruzione, mantenimento ed educazione
- il diritto ad avere dei figli

# La Costituzione è ciò che vive...



Corte costituzionale n. 162/2014:

“la scelta di una coppia di diventare genitori e di formare una **famiglia** che abbia anche dei figli costituisce espressione della fondamentale e generale libertà di autodeterminarsi, libertà che è riconducibile agli artt. 2, 3 e 31 Cost., poiché concerne la sfera privata e familiare”

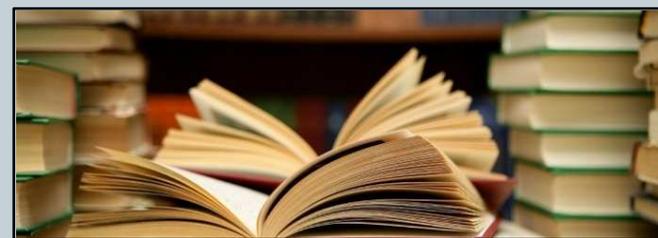


# La Costituzione è ciò che vive...



*Ed ancora sono diritti inviolabili:*

- Il diritto sociale **all'abitazione**
- il diritto di abbandonare il proprio paese
- il diritto alla propria **formazione culturale**
- il diritto al **nome** inteso come primo e più immediato segno distintivo che caratterizza l'identità personale



# La Costituzione è materia viva perchè opera su corpo vivo

*Art. 21: “Tutti hanno diritto di manifestare liberamente il proprio pensiero con la parola, lo scritto e ogni altro mezzo di diffusione”*

*In un primo tempo riguardava le pubblicazioni a stampa*

*Poi la radio...*

*... poi la Televisione...*

*... poi l'Web...*

*... poi...*



# La Costituzione è ciò che vive...



*Tutti i cittadini hanno pari dignità sociale e sono eguali davanti alla legge...” (art. 3)*

Corte costituzionale:

*“il testuale riferimento dell’art. 3, 1° comma, ai soli cittadini non esclude (...) che l’eguaglianza davanti alla legge sia garantita agli stessi stranieri dove si tratti di assicurare la tutela dei diritti inviolabili dell’uomo” (sent. 54/1997)*

*Art. 3 - Tutti i cittadini hanno pari dignità sociale e sono eguali davanti alla legge, senza distinzione di sesso, di razza, di lingua, di religione, di opinioni politiche, di condizioni personali e sociali. È compito della Repubblica rimuovere gli ostacoli di ordine economico e sociale, che, limitando di fatto la libertà e l’eguaglianza dei cittadini, impediscono il pieno sviluppo della persona umana e l’effettiva partecipazione di tutti i lavoratori all’organizzazione politica, economica e sociale del Paese.*

# Anche il contenuto di ciascun diritto varia nel tempo



Esempio: il *diritto alla salute* significa:

- Diritto alla propria integrità fisica
- Diritto ad un ambiente salubre
- Diritto alla salute psichica
- Diritto al benessere...

# *assicurare la garanzia dei diritti...*



- Quali garanzie? (tutela giurisdizionale, diritto a prestazioni... e ruolo della politica)
- Quando, quanto e come si possono limitare? (bilanciamento con altri diritti ed interessi, riserva di legge, riserva di giurisdizione...)

# La Costituzione orienta la legislazione



Tutte le norme devono essere interpretate in modo da renderle adeguate alla Costituzione...

# La Costituzione orienta la legislazione



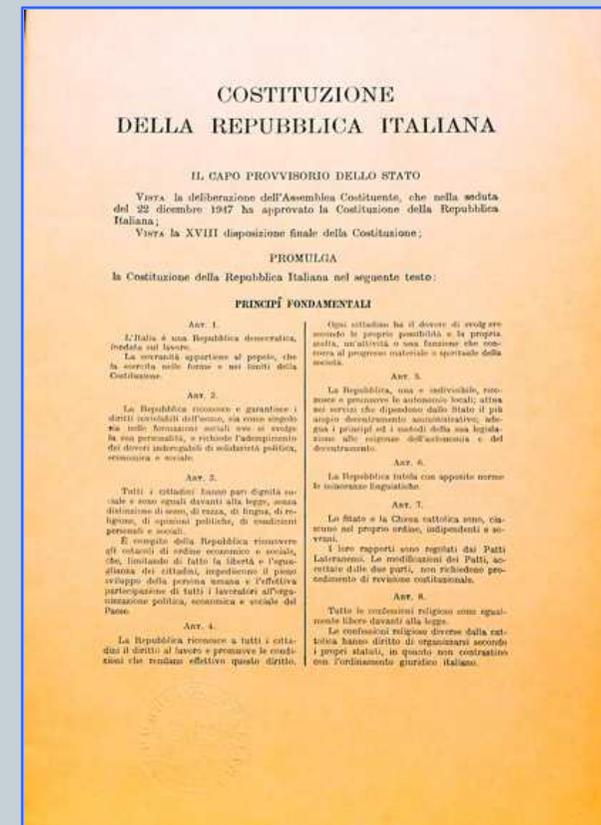
## Un esempio: la sentenza sul servizio civile

- *“Rilevato che è obbligo del giudice esplorare possibilità interpretative che consentano di pervenire ad un’applicazione della normativa vigente conforme ai principi costituzionali, va adottata un’interpretazione costituzionalmente orientata dell’art. ..., secondo la quale l’uso del termine “cittadino”, previsto tra i requisiti necessari per l’accesso al servizio civile nazionale, va inteso **non con riferimento al soggetto munito della cittadinanza ma al soggetto che appartiene in maniera stabile e regolare alla comunità...**”*

# assicurare la garanzia dei diritti...



La Costituzione non è  
quindi soltanto  
l'organizzazione del potere,  
ma il fondamento della  
garanzia dei diritti



# *determinare la separazione dei poteri*



*"Chiunque abbia potere è portato ad abusarne; egli arriva sin dove non trova limiti [...].*

*Perché non si possa abusare del potere occorre che [...] il potere arresti il potere"*  
*(Montesquieu)*

# *La Costituzione garantisce la separazione dei poteri*



*Il Parlamento ha il potere legislativo, ma  
non può approvare leggi contrarie alla  
Costituzione...*



# *La Costituzione garantisce la separazione dei poteri*



*Il Governo ha il potere esecutivo, ma deve rispettare gli indirizzi del Parlamento che può sfiduciarlo*

# *La Costituzione garantisce la separazione dei poteri*



La Magistratura ha il potere giurisdizionale,  
ma è soggetta alla legge



# La Costituzione è anche altro...



La costituzione è anche un patto sociale, tavola di valori,  
idem sentire di una società

*“Noi, popolo degli Stati Uniti, al fine di perfezionare la nostra Unione, garantire la giustizia, assicurare la tranquillità all’interno, provvedere alla difesa comune, promuovere il benessere generale, salvaguardare per noi e per i nostri posteri il bene della libertà, poniamo in essere questa Costituzione quale ordinamento per gli Stati Uniti d’America”*

# La Costituzione è anche altro...



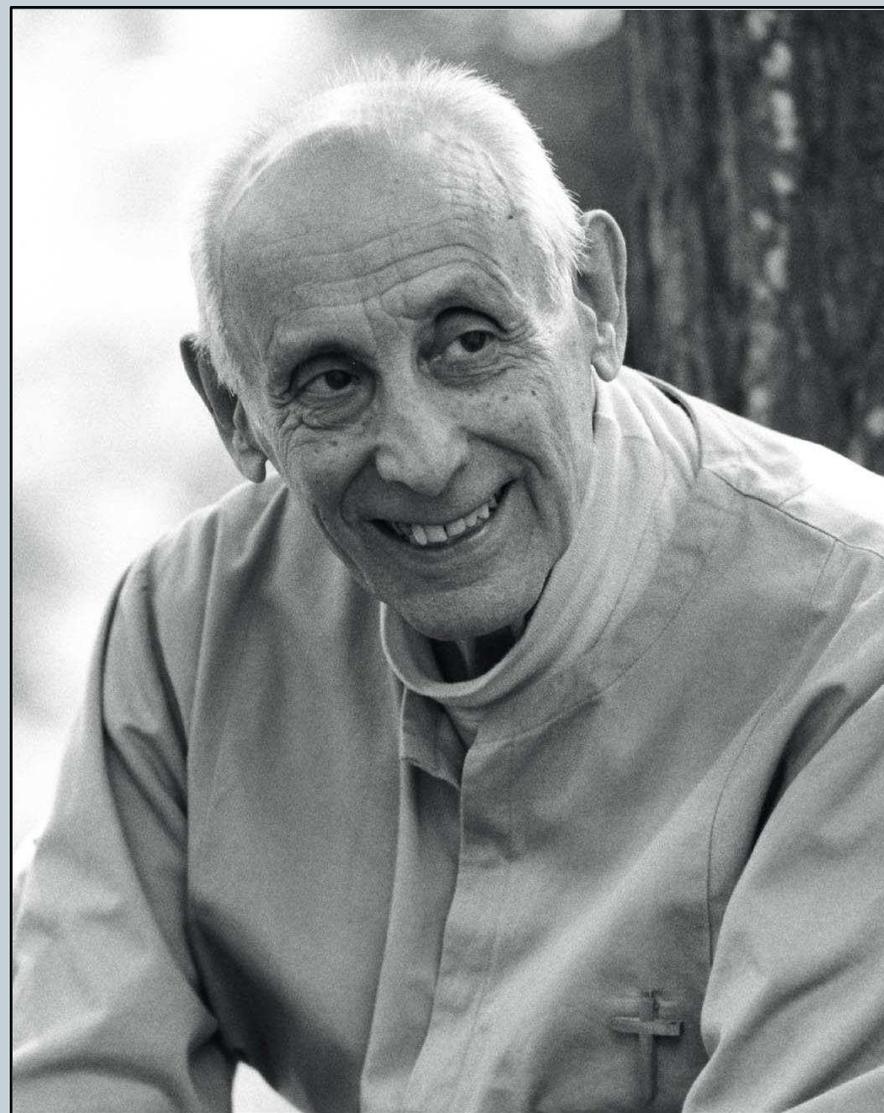
La costituzione è “un documento solenne proiettato verso il futuro, pieno di promesse di cambiamento, di programmi e di speranze, con l’indicazione delle soluzioni istituzionali necessarie alla realizzazione degli obiettivi voluti”



# La nostra Costituzione



*“più che incontro tra ideologie, la Costituzione è nata ed è stata ispirata -come e più di altre pochissime Costituzioni- da un grande fatto globale, cioè i sei anni della seconda guerra mondiale. Più che dal confronto-scontro di tre ideologie datate, essa porta l'impronta di uno spirito universale e in certo modo transtemporale” (G. Dossetti)*



# Serve la Costituzione?



- Sì, ma a chi?
- Se è questa Costituzione... serve a tutti
- Se è una costituzione come (semplice) norma superiore, può servire solo a qualcuno ma non a tutti

# A cosa serve?

